

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**από το αριθμ. 27/2014 Πρακτικό Συνεδρίασης**

της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου (άρθρο 175 του Ν. 3852/2010), όπως αυτή εκλέχθηκε με την αριθμ. 9/39/07-09-2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, η οποία συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στα Ιωάννινα και στο γραφείο του Περιφερειάρχη Ηπείρου, στις δώδεκα (12) του μηνός Σεπτεμβρίου του έτους 2014, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00, κατόπιν της με αριθμ. πρωτ. οικ. 95357/3561/12-09-2014 Πρόσκλησης του Προέδρου της.

Στη Συνεδρίαση, στην οποία κλήθηκαν νομίμως όλα τα μέλη της Επιτροπής, παρευρέθηκαν και μετείχαν οι:

α) Αλέξανδρος Καχριμάνης, Περιφερειάρχης Ηπείρου, Πρόεδρος

β) τα μέλη αυτής Περιφερειακού Σύμβουλοι:

Ντέτσικας Κων/νος, Παπαδημητρίου Κων/νος (Ντίνος), Λάζος Ιωάννης, Μητροκώστα Παναγιώτα (Γιούλα), Μπάγιας Μιχαήλ, Τσίκαρης Βασίλειος, Χατζηγεφραιμίδης Πρόδρομος (Μάκης) και Κωτσαντής Κων/νος

και η Γραμματέας (πρακτικογράφος) της Επιτροπής, Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, ευρισκόμενη σε απαρτία, μετά από πρόταση του Προέδρου της Επιτροπής και με τη σύμφωνη γνώμη όλων των μελών της, συζήτησε και αποφάσισε για το παρακάτω θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης:

ΘΕΜΑ ΕΚΤΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ 6°

Έγκριση του Πρακτικού III/10-09-2014 της Επιτροπής Διενέργειας του επαναληπτικού διεθνούς ανοιχτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Μεταφοράς Μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015, συνολικού προϋπολογισμού € 2.104.250,04 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/11-04-2012 τ.Α') και το Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/14-04-2014 τ.Α').
2. Τον Οργανισμό της Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Δ. 140/2010 ΦΕΚ 233/27-12-2010 τ.Α').
3. Τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας {Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45Α/9-3-99)} και τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (Φ.Ε.Κ. 112/Α'/13-07-2010), περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
4. Την αριθμ. 9/39/07-09-2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, περί εκλογής των μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου.
5. Τις διατάξεις του Π.Δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)», τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 «Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων», των Π.Δ. 59/2007 και 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α'/16-3-2007), του Ν.2362/1995 «Περί Δημοσίου Λογιστικού, Ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις», του Ν.Δ. 496/1974 «Περί Λογιστικών των Ν.Π.Δ.Δ.», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, του Ν. 3886/2010 (ΦΕΚ Α'173) «Δικαστική προστασία κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων», του 3310/2005 (ΦΕΚ 30/Α'/14.2.2005), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3414/05 (ΦΕΚ – 279 Α'/10-11-2005), του Ν. 4013/11 (ΦΕΚ 204 Α'/15-9-2011), καθώς και τις υπ' αριθμ.

24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'/14-6-2013) και 16820/02.09.2010 (ΦΕΚ 1515/Β/7.9.2010) Κ.Υ.Α. και του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/14-07-2014 τ.Α').

6. Τις διατάξεις του άρθρου 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147/14-07-2014 τ.Α') και την υπ' αριθμ. 51/2014 (αριθμ. πρωτ. 3423251/11-09-2014 ΜΕ ΑΔΑ:7ΜΞΘΝ-ΟΒ2) Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.
7. Την αριθμ. 7/301/10-03-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια, με μέριμνα του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, και καταρτίστηκαν οι όροι του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το υπόλοιπο του σχολικού έτους 2013-2014 και το σχολικό έτος 2014-2015, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.201.291,25 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης, (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών) με δαπάνη η οποία θα καλυφθεί από πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων της Π.Ε Πρέβεζας οικονομικού έτους 2014 & 2015 (Ε.Φ.191 και 192, Κ.Α.Ε. 0821).
8. Την αριθμ. 18/756/10-06-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό Ι/07-05-2014 της Επιτροπής Διενέργειας του ως άνω διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, βάσει του οποίου ο διαγωνισμός ματαιώθηκε και εγκρίθηκε η επανάληψή του, με τροποποίηση των όρων της αρχικής, αριθμ. 7/2014 διακήρυξης, καταρτίστηκε δε και εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης του επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, ο οποίος θα διενεργηθεί σε προθεσμία σαράντα (40) ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης στην Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σφραγισμένες προσφορές και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για τη μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Πρέβεζας από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων, από την ημερομηνία έναρξης του σχολικού έτους 2014 - 2015 μέχρι 31-08-2015, συνολικού προϋπολογισμού € 2.104.250,04 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης (CPV 60130000 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών), με δαπάνη η οποία θα καλυφθεί από πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων της Π.Ε Πρέβεζας οικονομικού έτους 2014 & 2015 (Ε.Φ.191 και 192, Κ.Α.Ε. 0821).
9. Την αριθμ. 24/1075/08-08-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε εν μέρει το αριθμ. Ι/22-07-2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015, και αναβλήθηκε η λήψη απόφασης επί της αποδοχής ή μη των προσφορών των διαγωνιζομένων Κυριακίδη Ανδρέα (α/α προσφοράς 31) και Λιβιτσάνου Ιωάννη (α/α προσφοράς 43), που αφορούν στο αριθμ. 129 δρομολόγιο της αριθμ. 8/2014 διακήρυξης, (Πάλαιρος-Μύτικας-Πρέβεζα-Μιχαλίτσι-ΕΕΕΕΚ Ν.Σαμψούντας) και διαβιβάστηκε στην Επιτροπή του Διαγωνισμού η από 08-08-2014 υποβληθείσα γνωστοποίηση – καταγγελία της κας Ελισσάβετ Λίτου, εκπροσώπου του ως άνω διαγωνιζόμενου Ιωάννη Λιβιτσάνου, ώστε να διερευνηθούν τα καταγγελλθέντα για τον μεταφορέα-οδηγό Ανδρέα Κυριακίδη και αφορούν στο δικαίωμα αυτού για κατάθεση φακέλου προσφοράς, καθώς και στον έλεγχο αυτού. Ειδικότερα, στην καταγγελία αναφέρεται ότι στις 21-05-2014, το ανωτέρω δρομολόγιο του οποίου ανάδοχος είναι ο συμμετέχων και στον παρόντα διαγωνισμό, Ανδρέας Κυριακίδης, πραγματοποιήθηκε με ΙΧ αυτοκίνητο και γυναίκα ιδιώτη οδηγό και για το συμβάν επιβλήθηκε πρόστιμο από την Τροχαία Πρέβεζας. Επίσης ότι επί ποινή αποκλεισμού ο φάκελος προσφοράς του Ανδρέα Κυριακίδη δεν έφερε τα πρωτότυπα και αντίγραφα όπως απαιτούνται από την αριθμ. 8/2014 διακήρυξη.

Ειδικότερα στο ανωτέρω αριθμ. Ι/22-07-2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του διαγωνισμού του θέματος, –που επισυνάπτεται στην αριθμ. 24/1075/08-08-2014 απόφαση της Ο.Ε.– σχετικά με τις προσφορές των διαγωνιζομένων Κυριακίδη Ανδρέα και Λιβιτσάνου Ιωάννη, αναγράφονται επί λέξει τα εξής:

«... Από τον έλεγχο των ανωτέρω δικαιολογητικών προέκυψε ότι οι διαγωνιζόμενοι κατέθεσαν όλα τα προβλεπόμενα από την οικεία διακήρυξη δικαιολογητικά τεχνικής προσφοράς πλην των:

3. ΚΥΡΙΑΚΙΔΗ ΑΝΔΡΕΑ (α/α προσφοράς 31): α) Στην Υπεύθυνη Δήλωση Τεχνικής προσφοράς δεν αναφέρεται ο αριθμός δελτίου ταυτότητας. β) Δεν κατέθεσε απόσπασμα ποινικού μητρώου, αντ' αυτού κατέθεσε το αρ. πρωτ. 43/18-7-2014 έγγραφο της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Λευκάδας στο οποίο απαντώντας στη αίτησή του, αναφέρει ότι «... δεν μπορούμε πλέον να εκδίδουμε αντίγραφα ποινικού μητρώου για εκδήλωση ενδιαφέροντος σε δημοπρασίες προμηθειών του δημοσίου,....». Επίσης κατέθεσε υπεύθυνη δήλωση ότι δεν έχει καταδικαστεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 43 του ΠΔ 60/2007. γ) Όλα τα δικαιολογητικά της προσφοράς κατατέθηκαν σε δύο αντίτυπα, ένα πρωτότυπο και ένα αντίγραφο, συμπεριλαμβανομένου του ανωτέρω αναφερομένου εγγράφου της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Λευκάδας, πλην της υπεύθυνης δήλωσης ότι δεν έχει καταδικαστεί σε κάποιο από τα αδικήματα της παρ. 1 του έρ. 43 του Π. Δ. 60/2007.

4. ΛΙΒΙΤΣΑΝΟΥ ΙΩΑΝΝΗ (α/α προσφοράς: 43), στην Τεχνική Προσφορά του οποίου:

α. Αναφέρεται στην υπεύθυνη δήλωση ότι: «Ο αριθμός κυκλοφορίας του Δ.Χ. Επιβατικού (ΤΑΞΙ) που θα χρησιμοποιηθεί για την εκτέλεση του δρομολογίου 125 είναι ΤΑΖ 8601, 5 θέσεων με οδηγό», ενώ σε άλλο τμήμα της ίδιας υπεύθυνης δήλωσης, αλλά και αυτής που κατατέθηκε στα δικαιολογητικά συμμετοχής, αναφέρεται ότι το Τμήμα του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης για το οποίο καταθέτει την προσφορά είναι το 129.

β. Στις κατατεθείσες υπεύθυνες δηλώσεις δεν αναφέρεται ο χρόνος ισχύος της προσφοράς του.

.....

Κατόπιν της ολοκλήρωσης της διαδικασίας αξιολόγησης τόσο των δικαιολογητικών συμμετοχής, όσο και των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων, ακολούθησε διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της επιτροπής, μετά το πέρας της οποίας,

ΟΜΟΦΩΝΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΕΙ

Ι.4. Κρίνει αποδεκτή την προσφορά του διαγωνιζόμενου ΚΥΡΙΑΚΙΔΗ ΑΝΔΡΕΑ (α/α προσφοράς: 31), καθότι η παράλειψη αναγραφής του αριθμού Α.Δ.Τ. στην υπεύθυνη δήλωση της τεχνικής προσφοράς, κρίνεται μη ουσιώδης απόκλιση, ιδιαίτερα μάλιστα διότι το εν λόγω στοιχείο τεκμαίρεται από την αντίστοιχη κατατεθείσα υπεύθυνη δήλωση στα δικαιολογητικά συμμετοχής, στην οποία ο αριθμός του Α.Δ.Τ. του ανωτέρω έχει αναγραφεί. Όσον αφορά τη μη υποβολή αποσπάσματος ποινικού μητρώου, ο διαγωνιζόμενος κατέθεσε σχετικό έγγραφο της αρμόδιας για την έκδοσή του υπηρεσίας η οποία αρνήθηκε την χορήγηση για τους λόγους που αναφέρονται σ' αυτό, επίσης κατατέθηκε υπεύθυνη δήλωση, σύμφωνα με το περιεχόμενο της οποίας δηλώνεται ότι δεν έχει καταδικαστεί σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 43 του ΠΔ 60/2007. Τέλος σημειώνεται ότι το εν λόγω δικαιολογητικό σε κάθε περίπτωση θα προσκομισθεί, στην περίπτωση που ο ανωτέρω αναδειχθεί προσωρινός μειοδότης, στο στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όπως προβλέπεται από την παρ. 7.Α.Ι. του άρ. 9 της διακήρυξης. Τέλος, σχετικά με την μη κατάθεση αντιγράφου της υπεύθυνης δήλωσης περί μη καταδίκης σε κάποιο από τα αδικήματα της παρ. 1 του άρθρου 43 του ΠΔ 60/2007, η επιτροπή κρίνει ότι δε συνιστά λόγω αποκλεισμού από την περαιτέρω διαδικασία του διαγωνισμού, καθότι δεν κωλύεται η αξιολόγηση της προσφοράς.

Ι.5. Κρίνει αποδεκτή την προσφορά του διαγωνιζόμενου ΛΙΒΙΤΣΑΝΟΥ ΙΩΑΝΝΗ (α/α προσφοράς: 43), καθότι:

α) Από το συνδυασμό των υπευθύνων δηλώσεων συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς, του ύψους της εγγυητικής επιστολής, καθώς και την διευκρίνιση η οποία δόθηκε ενώπιον της επιτροπής από τον διαγωνιζόμενο, προκύπτει ότι το τμήμα του διαγωνισμού για το οποίο κατατέθηκε η προσφορά είναι το με α/α 129 του παραρτήματος Α' της διακήρυξης και ως εκ τούτου είναι δυνατή η αξιολόγησή της.

β) Όσον αφορά τη μη αναγραφή στις υπεύθυνες δηλώσεις του χρόνου ισχύος της προσφοράς, η επιτροπή κρίνει ότι αυτό προκύπτει από τη σαφή δήλωση του διαγωνιζόμενου ότι αποδέχεται όλους τους όρους της διακήρυξης και επιπρόσθετα από τα υποβληθέντα δικαιολογητικά δεν προκύπτει χρόνος ισχύος της μικρότερος των 180 ημερών.».

10. Το αριθμ. ΙΙΙ/10-09-2014 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού του θέματος (διαβιβάστηκε με το με αρ. πρωτ. 95815/3297/11-09-2014 έγγραφο, του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού - Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, συνημμένο με αρ. πρωτ. 95971/3585/12-09-2014 στον φάκελο 2014 εισηγήσεων Ο.Ε.), που αφορά την εξέταση σχετικής έγγραφης αίτησης – καταγγελίας κατά της νομιμότητας της συμμετοχής, καθώς και της εγκυρότητας της προσφοράς διαγωνιζόμενου στον εν λόγω διαγωνισμό.

Στο ανωτέρω, αριθμ. ΙΙΙ/10-09-2014 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού αναγράφονται επί λέξει τα εξής:

«...»

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο - Ι Ι Ι

Της επιτροπής διενέργειας, αξιολόγησης των προσφορών και εισήγησης για την ανάθεση του Ανοικτού Διεθνή Διαγωνισμού με τίτλο: «Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015», συνολικού προϋπολογισμού 2.104.250,04 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α και του δικαιώματος προαίρεσης».

Στην Πρέβεζα σήμερα την 10^η του μηνός Σεπτεμβρίου του έτους 2014, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., συνήλθε σε συνεδρίαση, ύστερα από σχετική πρόσκληση της Προέδρου αυτής, στα γραφεία της Δ/σης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Πρέβεζας, η επιτροπή διεξαγωγής διαγωνισμών προμηθειών και υπηρεσιών, αξιολόγησης των προσφορών και εισήγησης για την ανάθεση αυτών, η οποία συγκροτήθηκε με την αριθμ. 37/1642/20-12-2013, απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου.

Αφορμή για τη συνεδρίαση ήταν η αρ. 24/1075/08-08-2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου με θέμα «Έγκριση του από 22-07-2014 Πρακτικού της Επιτροπής διενέργειας του επαναληπτικού διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Μεταφοράς Μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015, συνολικού προϋπολογισμού € 2.104.250,04 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης» καθώς και η επιστολή-καταγγελία της Λίτου Ελισάβετ εκπροσώπου του Λιβιτσάνου Ιωάννη, ιδιοκτήτη Ε.Δ.Χ. και συμμετέχοντα στον ως άνω διαγωνισμό.

Κατά τη συνεδρίαση παρευρέθηκαν οι:

- 1) Χριστοδούλου Φωτεινή, Προϊσταμένη Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού - Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, ως πρόεδρος,
- 2) Παππάς Απόστολος, Υπάλληλος της Δ/σης Ανάπτυξης της Π.Ε. Πρέβεζας, ως μέλος.
- 3) Ζαμπέλη Δωροθέα, υπάλληλος της Δ/σης Ανάπτυξης της Π.Ε. Πρέβεζας, ως μέλος.
- 4) Στεφανής Χρήστος, εκπρόσωπος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας, ως μέλος.

Απουσίαζε, αν και προσκλήθηκε, το μέλος της επιτροπής Γιαμάς Ιωάννης, εκπρόσωπος του επιμελητηρίου Πρέβεζας.

Η επιτροπή έλαβε γνώση τόσο της αρ. 24/1075/08-08-2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου όσο και της επιστολής της κας Λίτου Ελισάβετ εκπροσώπου του Λιβιτσάνου Ιωάννη. Στην απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής τίθενται δύο ζητήματα.

Α. Το πρώτο αφορά σε γνωστοποίηση – καταγγελία από την κα Λίτου Ελισάβετ εκπροσώπου του Λιβιτσάνου Ιωάννη για τον κ. Ανδρέα Κυριακίδη, ο οποίος κατέθεσε προσφορά για το αριθμ. 129 δρομολόγιο και αφορά στο δικαίωμα αυτού για κατάθεση φακέλου προσφοράς. Ειδικότερα, η κα Ελισάβετ Λίτου, ανέφερε ότι στις 21-05-2014, το ανωτέρω δρομολόγιο (Πάλαιρος-Μύτικας-Πρέβεζα-Μιχαλίτσι-ΕΕΕΕΚ Ν.Σαμψούντας), του οποίου ανάδοχος ήταν κατά το παρελθόν σχολικό έτος ο συμμετέχων και στον παρόντα διαγωνισμό, Ανδρέας Κυριακίδης, πραγματοποιήθηκε με ΙΧ αυτοκίνητο και ιδιώτη οδηγό και για το συμβάν επιβλήθηκε διοικητικό πρόστιμο από την Τροχαία Πρέβεζας.

Β. Το δεύτερο θέμα αφορά στον έλεγχο του φακέλου του διαγωνιζόμενου Ανδρέα Κυριακίδη. Η κα Λίτου σημείωσε ότι επί ποινή αποκλεισμού ο φάκελος προσφοράς του κου

Κυριακίδη δεν έφερε τα πρωτότυπα και αντίγραφα όπως απαιτούνται από την αριθμ. 8/2014 διακήρυξη.

Η επιτροπή έπειτα από ενδελεχή εξέταση των παραπάνω εγγράφων και της κείμενης νομοθεσίας κατέληξε στα εξής:

Α. Ως προς το δικαίωμα συμμετοχής του κ. Ανδρέα Κυριακίδη στον παρόντα διαγωνισμό:

Σύμφωνα με το άρθρο 8 της οικείας διακήρυξης στο διαγωνισμό δεν γίνονται δεκτοί: α) Όσοι αποκλείστηκαν από διαγωνισμούς για προμήθειες ή παροχή υπηρεσιών προς το Δημόσιο. β) Όσοι αποκλείστηκαν τελεσίδικα από κάποια άλλη Δημόσια Υπηρεσία ή Ν.Π.Δ.Δ. γιατί δεν εκπλήρωσαν τις συμβατικές τους υποχρεώσεις. γ) Όσα φυσικά ή νομικά πρόσωπα του εξωτερικού έχουν υποστεί αντίστοιχες με τις παραπάνω κυρώσεις. Για τον κ. Κυριακίδη δεν προκύπτει ότι συντρέχει κάποιος από τους παραπάνω λόγους, καθώς δεν υπάρχει τελεσίδικη δικαστική απόφαση εναντίον του ούτε απόφαση αποκλεισμού του. Ως εκ τούτου ο ανωτέρω αναφερόμενος δε μπορεί να αποκλεισθεί από την διαγωνιστική διαδικασία. Σε ότι αφορά στην ουσία των καταγγελλομένων και δεδομένου ότι το γεγονός αφορά παρελθούσα σύμβαση και όχι την εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, η καταγγελία διαβιβάστηκε από την Επιτροπή στη Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Πρέβεζας για την περαιτέρω διερεύνησή της.

Β. Ως προς το δεύτερο θέμα, τον έλεγχο του φακέλου της κατατεθείσας προσφοράς του κ. Κυριακίδη, η επιτροπή στο πρακτικό της αρ. Ι/22-7-2014, αναφέρεται αναλυτικά στο γεγονός ότι όλα τα δικαιολογητικά της προσφοράς κατατέθηκαν σε δύο αντίτυπα, ένα πρωτότυπο και ένα αντίγραφο, πλην της υπεύθυνης δήλωσης ότι δεν έχει καταδικαστεί σε κάποιο από τα αδικήματα της παρ. Ι του έρ. 43 του Π. Δ. 60/2007. Εμμένει όμως στη άποψή της, που διατυπώνεται στο πρακτικό Ι, ότι δε συνιστά λόγο αποκλεισμού από την περαιτέρω διαδικασία του διαγωνισμού, καθώς δεν κωλύεται εξ αυτού η αξιολόγηση της προσφοράς του.

Το πρακτικό αυτό συντάχθηκε εις τριπλούν, υπογράφεται από τα μέλη της επιτροπής και υποβάλλεται στη Διεύθυνση Διοικητικού-Οικονομικού της Π. Ε. Πρέβεζας, για τις περαιτέρω ενέργειες.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

-
11. Κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος το μέλος της Επιτροπής κ. Τσίκαρης Βασίλειος, σημείωσε ότι διατηρεί τις επιφυλάξεις που έχει καταθέσει στην έναρξη της συνεδρίασης, όπως αναφέρονται αναλυτικά στο σχετικό Πρακτικό, και αφορούν στον τρόπο συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής και των αποφάσεων που λαμβάνονται, οι οποίες δεν ικανοποιούν τις στοιχειώδεις απαιτήσεις δημοκρατίας και ουσιαστικού δημοσίου ελέγχου. Επιπλέον για το συγκεκριμένο θέμα, αλλά και συνολικά για την μεταφορά μαθητών από και προς τα σχολεία φοίτησης, επεσήμανε ότι είναι απαράδεκτη η πολιτική που ακολουθείται με την περικοπή των κονδυλίων, αλλά και την κατάργηση σχολικών μονάδων, που οδηγεί στην ανάγκη καταφυγής σε μίσθωση μεταφορικών μέσων, με τα συνακόλουθα προβλήματα που αυτή δημιουργεί, όπως γίνεται φανερό από τους διενεργηθέντες -και σε εξέλιξη- διαγωνισμούς στην Περιφέρεια και σε όλη την Ελλάδα. Τόνισε επίσης ότι καθίσταται αναγκαία η οργάνωση και στελέχωση των δημοσίων μέσων μεταφοράς, ώστε να επιλυθούν αποτελεσματικά τα προβλήματα της μεταφοράς μαθητών.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής, σχετικά με το θέμα της αποδοχής ή μη των προσφορών των διαγωνιζομένων Κυριακίδη Ανδρέα και Λιβιτσάνου Ιωάννη, στον διαγωνισμό του θέματος, εισηγήθηκε την απόρριψη και των δύο προσφορών, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία του φακέλου του διαγωνισμού, καθώς και τα αρ. Ι/22-7-2014 και ΙΙΙ/10-9-2014 πρακτικά της αρμόδιας επιτροπής διεξαγωγής του, από τα οποία συνάγεται ότι και οι δύο διαγωνιζόμενοι δεν κατέθεσαν τα προβλεπόμενα από τη σχετική διακήρυξη, δικαιολογητικά συμμετοχής. Επιπλέον, με δεδομένη την υποβληθείσα στην 24^η/08-08-2014 συνεδρίαση της Ο.Ε., γνωστοποίηση/καταγγελία, και το γεγονός ότι διαβιβάστηκε από την Επιτροπή του διαγωνισμού, στη Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Πρέβεζας για περαιτέρω διερεύνηση των καταγγελλθέντων, επιβάλλεται η Περιφέρεια να καταβάλλει κάθε προσπάθεια για τη διαφύλαξη της ασφαλούς και έγκαιρης μεταφοράς των μαθητών

στα σχολεία – πολύ δε περισσότερο όταν οι μαθητές είναι άτομα ειδικών αναγκών. Στη συνέχεια εισηγήθηκε το σχετικό δρομολόγιο να περιληφθεί στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 51/2014 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

**Αποφασίζει κατά πλειοψηφία
(απόφαση 27/1236/12-09-2014)**

- Απορρίπτει τις προσφορές των διαγωνιζομένων Κυριακίδη Ανδρέα (α/α προσφοράς 31) και Λιβιτσάνου Ιωάννη (α/α προσφοράς 43), που αφορούν στο αριθμ. 129 δρομολόγιο (Πάλαιρος-Μύτικας-Πρέβεζα-Μιχαλίτσι-ΕΕΕΕΚ Ν.Σαμψούντας) της αριθμ. 8/2014 (αρ. πρωτ. 61789/2358/11-6-2014) διακήρυξης του επαναληπτικού διεθνούς ανοιχτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Μεταφοράς Μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015, για τους κάτωθι λόγους:

Σύμφωνα με παγίως αποδεκτή αρχή του Διοικητικού Δικαίου, η διακήρυξη της δημοπρασίας αποτελεί διοικητική κανονιστική πράξη, η οποία διέπει την όλη διαγωνιστική διαδικασία και δεσμεύει τόσο την αναθέτουσα αρχή, όσο και τους διαγωνιζόμενους. Οι όροι της σε συνδυασμό με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του νόμου επιβάλλεται να τηρούνται κατά τρόπο απόλυτο, άλλως η παράβαση αυτών επιφέρει ακυρότητα των εγκριτικών πράξεων του αποτελέσματος του διαγωνισμού και καθιστά απαράδεκτες τις προσφορές των διαγωνιζομένων. Υποχρέωση τήρησης των όρων της διακήρυξης από την αναθέτουσα αρχή και τους διαγωνιζόμενους αποτελεί κατά τη νομολογία συνέπεια της αρχής της διαφάνειας που πρέπει να διέπει τους διαγωνισμούς και η οποία διασφαλίζει την ίση μεταχείριση των μετεχόντων σ' αυτούς.

Από τα προαναφερθέντα σε συνδυασμό ερμηνευόμενα, συνάγεται σαφώς ότι στους ανοιχτούς διαγωνισμούς με κριτήριο επιλογής τη χαμηλότερη τιμή, εφόσον στη σχετική διακήρυξη προβλέπονται ως αναγκαία δικαιολογητικά συμμετοχής, καθώς και αντίστοιχα της τεχνικής προσφοράς, πρέπει αυτά να προσκομίζονται από τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό, στην περίπτωση δε που δεν προσκομίζονται ή δε συνάδουν με όσα ρητώς αναφέρονται στην οικεία διακήρυξη, η προσφορά απορρίπτεται από το αρμόδιο όργανο ως απαράδεκτη.

Στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου του διαγωνισμού, καθώς και τα αρ. Ι/22-07-2014 (ανωτέρω υπό στ.9) και ΙΙΙ/10-09-2014 (ανωτέρω υπό στ.10) Πρακτικά της αρμόδιας Επιτροπής διεξαγωγής του, προκύπτουν τα εξής:

I. Προσφορά του διαγωνιζομένου Λιβιτσάνου Ιωάννη

A. Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 9 της αρ. 8/2014 διακήρυξης διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού της Π. Ε. Πρέβεζας οι συμμετέχοντες στον εν λόγω διαγωνισμό θα πρέπει να υποβάλλουν Υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, στην οποία:

«I. Θα αναγράφονται τα στοιχεία του διαγωνισμού όπως αυτά καθορίζονται στην παρούσα διακήρυξη, καθώς και τα τμήματα για τα οποία υποβάλει την προσφορά και κατά συνέπεια πρέπει να καλύπτει η εγγυητική τους επιστολή.

II. Θα δηλώνεται ότι, μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους:

-

- *Είναι εγγεγραμμένοι με το ειδικό επάγγελμά τους, σε οικείο Επιμελητήριο κατά την ημέρα διενέργειας του διαγωνισμού».*

Περαιτέρω στην παρ. 5 του άρθρου 10 της ως άνω διακήρυξης αναφέρονται τα εξής:

«5. Περιεχόμενο φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς:

Ο φάκελος της Τεχνικής Προσφοράς πρέπει να περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

I. Υπεύθυνη Δήλωση, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1599/1986, όπως εκάστοτε ισχύει, στην οποία θα δηλώνονται τα εξής:

i)..... ii) iii)..... iv) *Ο αριθμός κυκλοφορίας των Λεωφορείων ή των Δ.Χ. επιβατικών (ΤΑΞΙ κλπ) που θα χρησιμοποιηθούν για την εκτέλεση του κάθε δρομολογίου και ο αριθμός των θέσεων αυτών σύμφωνα με την άδεια κυκλοφορίας έκαστου».*

Από τα στοιχεία του φακέλου της προσφοράς του ως άνω διαγωνιζόμενου, καθώς και όσα αναφέρονται στο σχετικό Πρακτικό Ι/22-07-2014 της Επιτροπής Διεξαγωγής του διαγωνισμού, προκύπτει ότι ο διαγωνιζόμενος ΛΙΒΙΤΣΑΝΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, κατέθεσε την προβλεπόμενη υπεύθυνη δήλωση συμμετοχής στο διαγωνισμό, στην οποία αναφέρει ότι η συμμετοχή του αφορά το Α/Α 129 ΤΜΗΜΑ του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης.

Επίσης στον φάκελο της Τεχνικής Προσφοράς, κατατέθηκε η προβλεπόμενη υπεύθυνη δήλωση, στην οποία δηλώνεται μεταξύ των άλλων ότι:

«Ο αριθμός κυκλοφορίας του Δ.Χ. Επιβατικού (ΤΑΞΙ) που θα χρησιμοποιηθεί για την εκτέλεση του δρομολογίου 125 είναι ΤΑΖ 8601, 5 θέσεων με οδηγό».

Β. Στο φάκελο των δικαιολογητικών συμμετοχής, κατατέθηκε επίσης υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνεται μεταξύ των άλλων ότι:

«Μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς μου:

I -

- Είμαι εγγεγραμμένος με το ειδικό επάγγελμά τους, σε οικείο Επιμελητήριο κατά την ημέρα διενέργειας του διαγωνισμού.....», χωρίς να προσδιορίζεται ούτε το ειδικό επάγγελμα, αλλά ούτε και το κατά είδος και τόπο Επιμελητήριο.

Από τον συνδυασμό όσων καταγράφονται ανωτέρω προκύπτει ότι η αντίφαση του περιεχομένου των δύο υπεύθυνων δηλώσεων (συμμετοχής και τεχνικής) σε ότι αφορά το Τμήμα το οποίο αφορά η προσφορά είναι προφανής, η οποία δεν μπορεί να θεωρηθεί απλά ως «ανθρώπινο λάθος», δεν θεραπεύεται από την άποψη της Επιτροπής του Διαγωνισμού ότι δόθηκαν ενώπιόν της διευκρινήσεις, ούτε επίσης συνάδει με την τυπικότητα η οποία επιβάλλεται να περιβάλλει την αξιολόγηση των προσφορών των διαγωνιζομένων και ως εκ τούτου την καθιστά αόριστη και μη δυνάμενη να αξιολογηθεί. Σημειώνεται επιπρόσθετα ο υφιστάμενος κίνδυνος δημιουργίας προβλημάτων κατά την υπογραφή της σχετικής σύμβασης, στην οποία λαμβάνεται υπόψη η κατατεθείσα από τον διαγωνιζόμενο προσφορά.

Επίσης η μη αναγραφή του κατά τόπου Επιμελητηρίου στο οποίο ο διαγωνιζόμενος είναι εγγεγραμμένος, σαφώς παραβιάζει το συγκεκριμένο όρο της διακήρυξης και την καθιστά επίσης αόριστη, κατά την έννοια του άρ. 20 παρ. 3 του Π. Δ. 118/2007, δεδομένου ότι το Επιμελητήριο στο οποίο απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι οι συμμετέχοντες, πρέπει να προσδιορίζεται σαφώς, ήτοι, όχι μόνο κατά είδος (ΣΤΕ Επιτροπή Αναστολών, αρ. απόφ. 1128/2008).

II. Προσφορά του διαγωνιζόμενου Κυριακίδη Ανδρέα

Α. Σύμφωνα με την αρ. ΔΙΑΔΠ/Α1/18368 /2002 (ΦΕΚ 1276/Β/2002) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίσθηκε ο τύπος και το περιεχόμενο της υπεύθυνης δήλωσης του άρ. 8 του Ν. 1599/1986 (ΦΕΚ 75/Α/1986). Μεταξύ των στοιχείων τα οποία πρέπει να αναγράφονται στην εν λόγω δήλωση, σαφώς αναφέρεται και επιβάλλεται η αναγραφή του Δελτίου Ταυτότητας ή αντίστοιχου εγγράφου της παρ. 4 του άρ. 3 του Ν. 2690/1999.

Ο ανωτέρω διαγωνιζόμενος κατέθεσε υπεύθυνη δήλωση στο φάκελο τεχνικής προσφοράς στην οποία δεν αναγράφεται ο αριθμός Δελτίου Ταυτότητάς του ή αντίστοιχου εγγράφου, κατά παράβαση όσων ορίζονται στην προαναφερθείσα απόφαση.

Β. Σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 10 της αρ. 8/2014 διακήρυξης του διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας, οι συμμετέχοντες στον εν λόγω διαγωνισμό θα πρέπει να υποβάλλουν:

«1. Με ποινή να μη γίνουν αποδεκτές, οι προσφορές υποβάλλονται μέσα σε φάκελο σφραγισμένο, σε δύο αντίγραφα και υποχρεωτικά στην Ελληνική γλώσσα, υπό τη μορφή ενός ΕΝΙΑΙΟΥ ΦΑΚΕΛΟΥ.

2. Το ένα αντίτυπο θα φέρει την ένδειξη «ΠΡΩΤΟΤΥΠΟ». Αν υπάρχει διαφορά μεταξύ στοιχείων του πρωτοτύπου και των άλλων αντιγράφων, θα λαμβάνονται ως ορθά τα στοιχεία του πρωτοτύπου».

Από τα στοιχεία του σχετικού φακέλου προκύπτει ότι ο ανωτέρω διαγωνιζόμενος κατέθεσε πρωτότυπη υπεύθυνη δήλωση περί μη καταδίκης σε κάποιο από τα αδικήματα της παρ. 1 του άρ. 43 του ΠΔ 60/2007 και όχι σε δύο αντίγραφα όπως επί ποινή αποκλεισμού ορίζει η διακήρυξη.

Επιπλέον, με δεδομένη την υποβληθείσα στην 24^η/08-08-2014 συνεδρίαση της Ο.Ε. (σχετ. η 24/1075/08-08-2014 απόφαση), γνωστοποίηση/καταγγελία της εκπροσώπου του διαγωνιζομένου Λιβιτσάνου Ιωάννη, και αφορά στο δικαίωμα για κατάθεση φακέλου προσφοράς, του διαγωνιζομένου Ανδρέα Κυριακίδη (ανωτέρω υπό στ.9), και το γεγονός ότι διαβιβάστηκε από την Επιτροπή του διαγωνισμού, στη Νομική Υπηρεσία της Π.Ε. Πρέβεζας για περαιτέρω διερεύνηση των καταγγελθέντων, σύμφωνα με το Πρακτικό ΙΙΙ/10-09-2014 αυτής, επιβάλλεται η Περιφέρεια να καταβάλλει κάθε προσπάθεια για τη διαφύλαξη της ασφαλούς και έγκαιρης μεταφοράς των μαθητών στα σχολεία – πολύ δε περισσότερο όταν οι μαθητές είναι άτομα ειδικών αναγκών.

- Εγκρίνεται, το ανωτέρω δρομολόγιο (Πάλαιρος-Μύτικας-Πρέβεζα-Μιχαλίτσι-ΕΕΕΕΚ Ν.Σαμψούντας) της αριθμ. 8/2014 διακήρυξης του επαναληπτικού διεθνούς ανοιχτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Μεταφοράς Μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πρέβεζας, για το σχολικό έτος 2014-2015,

να περιληφθεί στη σχετική διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 51/2014 «Μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης» (αριθμ. πρωτ. 3423251/11-09-2014 ΜΕ ΑΔΑ:7ΜΞΘΝ-ΟΒ2) Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, στην οποία αναφέρεται ότι για την ανάθεση των δρομολογίων που παραμένουν αδιάθετα, είτε επειδή το σχετικό τμήμα του διαγωνισμού απέβη άγονο, είτε επειδή οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν απαράδεκτες ή απορρίφθηκαν, θα ακολουθηθεί η διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, είτε για ομάδες δρομολογίων, είτε για μεμονωμένα δρομολόγια.

- Το μέλος της Επιτροπής κ. Κων/νος Κωτσαντής, σημείωσε ότι εμμένει στην μειοψηφία του που αφορά συνολικά στους διαγωνισμούς μεταφοράς μαθητών, επειδή για τον τρόπο μεταφοράς των μαθητών στα σχολεία, έχει διαφορετική θεώρηση και πρόταση, όπως αυτή αποτυπώθηκε και σε προηγούμενες σχετικές αποφάσεις της Ο.Ε., ως εξής: «... Η μέχρι τώρα εμπειρία από την μετακίνηση των μαθητών, δεν είναι καλή. Δεν υπάρχει κανένας ουσιαστικός έλεγχος και πολλοί μαθητές δεν εξυπηρετούνται. Τα μεταφορικά μέσα ξεκινάνε πολύ νωρίς από τα χωριά τους και επιστρέφουν πολύ αργά. Η πρότασή μας είναι για Ενιαίο Δημόσιο Φορέα Συγκοινωνιών, που θα εξυπηρετεί τους μαθητές αλλά και τους άλλους εργαζόμενους. Αυτός ο Δημόσιος Φορέας, θα κινείται όχι με τη λογική του κέρδους, αλλά με αυτή της καλύτερης εξυπηρέτησης των μαθητών και των άλλων εργαζόμενων.».

.....
Το παρόν πρακτικό, αφού συντάχθηκε, αναγνώσθηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται ως εξής:
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ της Ο.Ε. ΤΑ ΜΕΛΗ της Ο.Ε.

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΧΡΙΜΑΝΗΣ
Περιφερειάρχης Ηπείρου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Γραμματέας
Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη

1. Ντέσικας Κων/νος
2. Παπαδημητρίου Κων/νος (Ντίνος),
3. Λάζος Ιωάννης,
4. Μητροκώστα Παναγιώτα (Γιούλα),
5. Μπάγιας Μιχαήλ,
6. Τσίκαρης Βασίλειος,
7. Χατζηεφραιμίδης Πρόδρομος (Μάκης),
8. Κωτσαντής Κων/νος