

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ**  
**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ταχ. Δ/ση:  
 Διοικητήριο Περιφέρειας Ηπείρου  
 Πλατεία Πύρρου 1, 45221 Ιωάννινα  
 Ιστοσελίδα: www.php.gov.gr

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

**από το αριθμ. 31/2017 Πρακτικό Συνεδρίασης**

της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου (άρθρο 175 του Ν. 3852/2010), όπως αυτή εκλέχθηκε με την αριθμ. 2/11/05-03-2017 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, η οποία συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στα Ιωάννινα και στο γραφείο του Περιφερειάρχη Ηπείρου, στις τέσσερις (04) του μηνός Οκτωβρίου του έτους 2017, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9.30, κατόπιν της με αριθμ. πρωτ. οικ. 105467/4019/02-10-2017 Πρόσκλησης του Προέδρου της.

Στη Συνεδρίαση, στην οποία κλήθηκαν νομίμως όλα τα μέλη της Επιτροπής, παρευρέθηκαν και μετείχαν οι:

α) Αλέξανδρος Καχριμάνης, Περιφερειάρχης Ηπείρου, Πρόεδρος

β) τα μέλη αυτής Περιφερειακοί Σύμβουλοι:

Σιαράβας Κων/νος Αντιπρόεδρος, Κατέρης Ιωάννης, Καττής Νικόλαος, Καραμπίνας Ιωάννης, Πότσης Οδυσσέας, Κωτσαντής Κων/νος, Τσίκαρης Βασίλειος και Ζάπας Γεώργιος

και η Γραμματέας (πρακτικογράφος) της Επιτροπής, Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, ευρισκόμενη σε απαρτία, συζήτησε και αποφάσισε για το παρακάτω θέμα της ημερήσιας διάταξης:

**ΘΕΜΑ 8<sup>ο</sup>**

**Έγκριση προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση με εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2γ. του Ν. 4412/16 λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, για την παροχή υπηρεσίας «Λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων)», προϋπολογισμού 497.500,00 € πλέον Φ.Π.Α.**

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/11-04-2012 τ.Α') το Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/14-04-2014 τ.Α') και το Ν. 4447/2016 (ΦΕΚ Α'241).
2. Τον Οργανισμό της Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Δ. 140/2010 ΦΕΚ 233/27-12-2010 τ.Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την αριθμ. 202855/27-12-2016 (ΦΕΚ Β' 4400/2016) Απόφαση του Γ.Γ. Αποκ/νης Δ/σης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας.
3. Τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας {Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45Α/9-3-99)} και τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (Φ.Ε.Κ. 112/Α'/13-07-2010), περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
4. Την αριθμ. 2/11/05-03-2017 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, περί εκλογής των μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου.
5. Τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», του Ν. 4441/2016 (ΦΕΚ Α' 227) και του Ν. 4447/2016 (ΦΕΚ Α'241), τις διατάξεις του Ν. 4270/2014 «Αρχές Δημοσιονομικής Διαχείρισης και εμποτείας (ενσωμάτωση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – Δημόσιο Λογιστικό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 143/Α/2014)», του Ν.2362/1995 «Περί

Δημοσίου Λογιστικού, Ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, του Π.Δ. 80/2016 (ΦΕΚ Α' 145), του Ν. 4128/2013, του Ν. 4257/2014 του Ν. 4281/2014 του Ν. 4320/2015 και του Ν.4403/2016 (ΦΕΚ Α'125).

6. Την αριθμ. 8/67/11-11-2016 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, περί μεταβίβασης αρμοδιότητας για την απευθείας ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'147) στην Οικονομική Επιτροπή.
7. Την εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Ηπείρου που κατατέθηκε πάνω στο θέμα (υποβλήθηκε με το με αρ. πρωτ. 103854/11356/28-09-2017 έγγραφο, συνημμένο με αρ. πρωτ. 104172/3978/29-09-2017 στον φάκελο εισηγήσεων 2017 Ο.Ε.), στην οποία η υπηρεσία αναφέρει και εισηγείται τα εξής:

«... Έχοντας υπόψη τις διατάξεις :

1. Του Ν.3669/2008 «Κύρωση της Κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» (ΚΔΕ).
2. Του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87<sup>Α</sup>) «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
3. Του Π.Δ. 140/27-12-2010 (ΦΕΚ 233<sup>Α</sup>) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ηπείρου».
4. Την αρ. 1/03-01-2011 (ΦΕΚ 37<sup>Β</sup>) απόφαση του Περιφερειάρχη Ηπείρου κατάταξης προσωπικού στην Περιφέρεια Ηπείρου.
5. Την αρ. 2/03-01-2011 απόφαση του Περιφερειάρχη Ηπείρου ορισμού Γενικών Διευθυντών και Προϊσταμένων Διευθύνσεων Υπηρεσιών Περιφέρειας Ηπείρου.
6. Την αρ. 3/03-01-2011 απόφαση του Περιφερειάρχη Ηπείρου ορισμού Προϊσταμένων οργανικών μονάδων υπηρεσιών Περιφέρειας Ηπείρου.
7. Του Ν. 4412/2016 « Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ ΚΑΙ 2014/25/ΕΕ)»
8. Την από 25/5/2015 προγραμματική σύμβαση με αντικείμενο την λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων), μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Αναγκαστικού συνδέσμου διαχείρισης στερεών αποβλήτων 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου.
9. Την επισυναπτόμενη υπ. αριθμ. 140/07-09-2017 επιστολή του Αναγκαστικού συνδέσμου διαχείρισης στερεών αποβλήτων 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου, με την οποία αιτείται την από την πλευρά της Περιφέρειας Ηπείρου εξεύρεση άμεσης λύσης για την συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού για διάστημα επιπλέον πέντε (5) μηνών και ποσού περί τις 500.000,00 € πλέον Φ.Π.Α., πέραν της τρέχουσας σύμβασης της οποίας έχει ολοκληρωθεί το συμβατικό αντικείμενο μετά της συμπλήρωσης της παραλαβής των 60.000,00 τόνων απορριμμάτων που προέβλεπε.
10. Την επισυναπτόμενη υπ. αριθμ. 6943/13-09-2017 επιστολή της αναδόχου κοινοπραξίας η οποία αναφέρει ότι στις 13-09-2017 συμπληρώθηκαν οι 60.000,00 τόνοι εισερχόμενων απορριμμάτων, ποσότητα η οποία αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης «Λειτουργία ΧΥΤΑ της 1<sup>ης</sup> ΔΕ Περιφέρειας Ηπείρου για διάρκεια ενός έτους».
11. Την επισυναπτόμενη υπ. αριθμ. 101599/820/25-09-2017 ενημέρωση - απόψεις του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου σχετικά με την συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων), σε απάντηση αναλόγου διευκρινιστικού αιτήματος της Δ.Τ.Ε. Περιφέρειας Ηπείρου, η οποία αναφέρει ότι η ταχεία και άμεση λύση για την οποία αιτείται ο Αναγκαστικός Σύνδεσμος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου: «...για την συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού βρίσκει νομοθετικό έρεισμα στο άρθρο 32 παρ. 2 του Ν. 4412/2016. Δηλαδή στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για λόγους ανωτέρας βίας, με αποστολή σχετικής πρόσκλησης σε εταιρείες που, είτε έχουν κατά το παρελθόν εκτελέσει, είτε ήδη εκτελούν υπηρεσίες λειτουργίας παρόμοιας φύσεως στην ευρύτερη περιοχή της Περιφέρειας Ηπείρου και ως εκ τούτου κρίνονται ως εγνωσμένης τεχνικής εμπειρίας και οικονομικής αξιοπιστίας εταιρείες, όπως ενδεικτικά, με βάση τα σχετικά στοιχεία λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α., όπως μου έχουν τεθεί υπόψη, στις εταιρείες: α) 'ΜΗΧΑΝΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.' η οποία είναι μέλος της Κοινοπραξίας που λειτουργεί έως 15/9/2017 τον Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού, β) 'ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.' η οποία έχει κατασκευάσει και παράγει υπηρεσίες στον Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού, γ) 'ΗΛΕΚΤΩΡ Α.Ε.' ως λειτουργός του Χ.Υ.Τ.Α. Παραμυθιάς κ.ο.κ. και με τεχνικές προδιαγραφές και όρους πρόσκλησης που θα καθοριστούν με λεπτομέρεια εκ μέρους της αρμόδιας υπηρεσίας.»
12. Το γεγονός ότι, όπως αναφέρεται και στην επισυναπτόμενη υπ. αριθμ. 101599/820/25-09-2017 ενημέρωση - απόψεις του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου, η σε εξέλιξη διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή παρόχου υπηρεσιών διαχείρισης απορριμμάτων για τρία (3) έτη με καταληκτική ημερομηνία προσφοράς την 1/3/2016 στον Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού, δεν έχει ολοκληρωθεί, ούτε έχει κατοχυρωθεί το αποτέλεσμά της.

Επιπρόσθετα αναφέρει ότι: «...Ο διαγωνισμός βρίσκεται σήμερα στην διαδικασία εξέτασης των ενστάσεων που υποβλήθηκαν από τους διαγωνιζόμενους κατά του Πρακτικού ΙΙ της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορά στο στάδιο ελέγχου και αξιολόγησης των φακέλων των τεχνικών προσφορών.

Με βάση την διαδικασία που προηγήθηκε, είναι φανερό ότι κατά την κρίση μας δεν υφίσταται καμία ευθύνη καθυστέρησης ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, τόσο εκ μέρους του Αναγκαστικού Συνδέσμου, όσο και εκ μέρους της Περιφέρειας Ηπείρου και των υπηρεσιών της, δεδομένου ότι πρόκειται για έναν διαγωνισμό με αυξημένες απαιτήσεις τεχνικής αξιολόγησης, με έγερση ενστάσεων και λοιπών ένδικων βοηθημάτων μεταξύ των διαγωνιζομένων, η εξέταση και αξιολόγηση των οποίων απαιτεί ειδική και εμπειριστατωμένη αιτιολόγηση και ως εκ τούτου εκ των πραγμάτων σημειώνονται χρονικές επιβαρύνσεις. Εξάλλου, όπως εν γένει προκύπτει, έγκαιρα πραγματοποιήθηκαν όλες οι απαιτούμενες ενέργειες ασφαλούς και απρόσκοπτης διαχείρισης απορριμμάτων.

Περαιτέρω, η λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. είναι προφανές ότι σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να ανασταλεί ή να παύσει έως της ολοκλήρωσης του εν εξελίξει διαγωνισμού.

Συνεπώς εν προκειμένω συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας και λόγοι αναγκαιάς, αδιάλειπτης και συνεχούς λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού. Και τούτο διότι η συνεχής λειτουργία του συμβάλει ουσιαστικά στην προστασία της Δημόσιας Υγείας και στην αποφυγή υποβάθμισης του περιβάλλοντος, ενώ αντίθετα, η μη υγιονομική ταφή των απορριμμάτων και η μη ενδεδειγμένη διαχείρισή τους οδηγεί, όχι μόνο σε άμεσο και σοβαρό κίνδυνο για την υγεία αορίστου αριθμού προσώπων, αλλά και στην ανάπτυξη ανθυγιεινών εστιών και άλλων οχλήσεων κατά του περιβάλλοντος. Εξάλλου, εάν δεν αντιμετωπιστεί άμεσα το ζήτημα, είναι σίγουρο ότι θα δημιουργηθούν ανεξέλεγκτοι χώροι εναπόθεσης απορριμμάτων, κατά παράβαση της σχετικής, ευρωπαϊκής και εσωτερικής νομοθεσίας, με σοβαρό και βέβαιο κίνδυνο καταλογισμού βαρύτατων οικονομικών κυρώσεων εις βάρος της χώρας μας.

Συναφώς πρέπει να επισημανθεί ότι, εν προκειμένω, οριοθετείται και προσδιορίζεται κατά την κρίση μας, η χρονική διάρκεια των υπηρεσιών που πρέπει να παρασχεθούν και ειδικότερα σε πέντε μήνες, χρόνος δηλαδή ίσος με τον εκτιμώμενο - λαμβάνοντας υπόψη το στάδιο στο οποίο εκκρεμεί - χρόνο ολοκλήρωσης του διαγωνισμού και επιπλέον ότι η διαδικασία διαπραγμάτευσης λαμβάνει χώρα και αφορά μόνο στις ποσότητες εκείνες που είναι πράγματι αναγκαίες για την άμεση αντιμετώπιση της εξαιρετικής ανάγκης που προέκυψε. Με βάση τα παραπάνω και με δεδομένο ότι το αντικείμενο της διαδικασίας διαπραγμάτευσης αφορά στο χρονικό διάστημα κατά το οποίο εκτιμάται ότι θα έχει ολοκληρωθεί ο εν εξελίξει διαγωνισμός, χρονικό διάστημα εύλογο, η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 του Ν. 4412/16 τυγχάνει κατά την άποψή μας, αναγκαία, σύννομη και δικαιολογημένη. Η δε δαπάνη των υπηρεσιών που θα εκτελεστούν σε πέντε μήνες εκτιμάται ότι θα ανέλθει, σύμφωνα με τα τεχνικά στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψη μου, στο ποσό των 500.000 Ευρώ πλέον Φ.Π.Α.»

13. Την με αρ. 101711/1181/27-09-2017 διαβίβαση της συντεταγμένης και θεωρημένης εκ μέρους της Περιφέρειας Ηπείρου μελέτη για την λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων) για διάστημα πέντε (5) μηνών και προϋπολογισμό € 497.500,00 προς τον Αναγκαστικό Σύνδεσμο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου προς ενημέρωση και αποδοχή - έγκριση δεδομένου του σχετικού αιτήματός του.

Κατόπιν των παραπάνω ε ι σ η γ ο ύ μ α σ τ ε

1. Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση με εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2γ. του ν. 4412/16, για την παροχή υπηρεσίας: «Λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων)», προϋπολογισμού 497.500,00 € πλέον Φ.Π.Α., με πρόσκληση των εισηγούμενων από τον Εκτελεστικό Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου σχετικών εταιρειών. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα διεξαχθεί με μέριμνα της Περιφέρειας Ηπείρου.
2. Την σύσταση επιτροπής για την διενέργεια της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση με εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2γ. του ν. 4412/16, για την παροχή υπηρεσίας: «Λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων)», προϋπολογισμού 497.500,00 € πλέον Φ.Π.Α., με πρόσκληση των εισηγούμενων από τον Εκτελεστικό Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου σχετικών εταιρειών αποτελούμενη από τους υπαλλήλους:
  1. Σακκά Ευάγγελο, υπάλληλο του Τμήματος Διαφάνειας, της Δ/σης Διαφάνειας & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, του κλάδου Π.Ε. Μηχανικών Η/Υ & Πληροφορικής, ως Πρόεδρος,
  2. Νάκο Αργύρη, υπάλληλο του Τμήματος Δομών Περιβάλλοντος, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Τ.Ε. Μηχανικών Δομικών Έργων, ως μέλος,
  3. Στάμο Γεώργιο, υπάλληλο του Τμήματος Δομών Περιβάλλοντος, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, ως μέλος.

Αναπληρωματικά μέλη:

1. Μάντζιος Στέφανος, υπάλληλος του Τμήματος Σχεδιασμού & Υποστήριξης Συστημάτων Φορέα, της Δ/σης Διαφάνειας & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, του κλάδου Π.Ε. Πληροφορικής ως αναπληρωτής Πρόεδρος,
2. Τσώλα Αλεξάνδρα, υπάλληλος του Τμήματος Συγκοινωνιακών Έργων, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Π.Ε. Μηχανικών, ως αναπληρωματικό μέλος,

3. Παπαδημητρίου Βασιλική, υπάλληλος του Τμήματος Συγκοινωνιακών Έργων, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Τ.Ε. Γεωπόνων, ως αναπληρωματικό μέλος. ...».

Στην ως άνω εισήγηση, επισυναπτονται: α) Αντίγραφο της υπ. αριθμ. 140/07-09-2017 επιστολής του Αναγκαστικού συνδέσμου διαχείρισης στερεών αποβλήτων 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου. Β) Αντίγραφο της υπ. αριθμ. 6943/13-09-2017 επιστολής της αναδόχου κοινοπραξίας λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Ελληνικού. γ) Αντίγραφο της υπ. αριθμ. 101599/820/25-09-2017 ενημέρωσης - απόψεις του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου σχετικά με την συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων). δ) Αντίγραφο της πρόσκλησης για την διαδικασία διαπραγμάτευσης όπως συντάχθηκε από το αρμόδιο τμήμα.

**Α.** Στην επισυναπτόμενη στην εισήγηση, αριθμ. 140/07-09-2017 επιστολή του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων αναφέρονται τα εξής:

«... Σε συνέχεια της από 25/5/2015 προγραμματικής μας σύμβασης με αντικείμενο την λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου και της με αριθμό πρωτοκόλλου 4397/366 από 18/1/2016 και με αύξοντα αριθμό συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ 17400 ηλεκτρονικής διακήρυξης, προκηρύξατε διαγωνισμό για την επιλογή παρόχου υπηρεσιών διαχείρισης απορριμμάτων για τρία (3) έτη με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 1/3/2016

Η διαγωνιστική διαδικασία, μολονότι βρίσκεται σε εξέλιξη, είναι βέβαιο ότι δεν θα έχει ολοκληρωθεί, κατακυρωθεί το αποτέλεσμα της και υπογραφεί η σχετική σύμβαση πριν την ολοκλήρωση των - επαναληπτικών (παρόμοιων με τις αρχικές) υπηρεσιών λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α που ανατέθηκαν στην αρχική Ανάδοχο Κοινοπραξία δυνάμει της από 11/10/ 2016 σύμβασης, την νομιμότητα της οποίας ενέκρινε το Ζ' Κλιμάκιο του ΕΣ με την με αριθμό 242/2016 πράξη του. Συγκεκριμένα, ο διαγωνισμός ευρίσκεται σήμερα στο στάδιο εξέτασης των ενστάσεων που υποβλήθηκαν από τους διαγωνιζομένους κατά του Πρακτικού ΙΙ της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορά το στάδιο ελέγχου και αξιολόγησης Των φακέλων των τεχνικών προσφορών, ενώ οι εν λόγω υπηρεσίες ολοκληρώνονται την 15/9/2017.

Όμως, η αδιάλειπτη και ορθή λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α Ελληνικού επιβάλλεται, τόσο για την προστασία της Δημόσιας Υγείας, όσο και για την ενδεδειγμένη διαχείριση των απορριμμάτων την αποφυγή οχλήσεων, ανθυγιεινών εστιών και υποβάθμισης του περιβάλλοντος. Συνιστά λοιπόν επιτακτική ανάγκη, τόσο η συνέχιση της ορθής λειτουργίας του, όσο και η ενδεδειγμένη διαχείριση των απορριμμάτων, άλλως η διάθεσή τους θα γίνεται ανεξέλεγκτα, με δεδομένο και προφανέστατο κίνδυνο για τη δημόσια υγεία.

Υπό τα δεδομένα αυτά, και σε συνδυασμό με το στάδιο στο οποίο ευρίσκεται σήμερα ο διαγωνισμός, εκτιμάται ότι απαιτείται χρονικό διάστημα τουλάχιστον πέντε μηνών προκειμένου αυτός να ολοκληρωθεί και εκτιμούμαι ότι η δαπάνη των υπηρεσιών που θα εκτελεστούν σε πέντε μήνες είναι στο ποσό των 500.000 Ευρώ πλέον Φ.Π.Α.

Συνακόλουθα, για την απρόσκοπτη και ασφαλή λειτουργία του ΧΥΤΑ Ελληνικού και την αποφυγή και πρόληψη δυσάρεστων εξελίξεων, παρακαλούμε όπως προβείτε στις νόμιμες, προβλεπόμενες και δέουσες ενέργειες, ούτως ώστε να συνεχιστεί η λειτουργία του ΧΥΤΑ Ελληνικού.

Για την περίπτωση δε που ολοκληρωθεί ο ως άνω, εν εξελίξει διαγωνισμός της τριετίας, προ της εκπνεύσεως του χρόνου που θα δοθεί για τη συνέχιση της λειτουργίας του ΧΥΤΑ Ελληνικού (π.χ. πεντάμηνο) αυτή (η λειτουργία) θα συνεχιστεί με τον ανάδοχο που θα προκύψει από τον διαγωνισμό της 3ετίας. ....».

**Β.** Στην επισυναπτόμενη στην εισήγηση, υπ. αριθμ. 101599/820/25-09-2017 ενημέρωση - απόψεις του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου, αναφέρονται τα εξής:

«... Σχετ.: Τα υπ. αριθ. πρωτ. 93954/1038/2017 και 99682/10917/2017 έγγραφά σας μετά των συνημμένων εγγράφων.

.- Λαμβάνοντας υπόψη τα υπ. αριθ. πρωτ. 93954/1038/2017 και 99682/10917/2017 έγγραφά σας μετά των συνημμένων εγγράφων και το σχετικό αίτημα του Αναγκαστικού Συνδέσμου, με το παρόν θέτουμε υπόψη σας τα παρακάτω:

Γνωρίζετε και προκύπτει από τα σχετικά στοιχεία της υπηρεσίας, ότι δυνάμει της από 25/5/2015 προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 1ης Δ.Ε Περιφέρειας Ηπείρου με αντικείμενο την λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α 1ης Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου και της με αριθμό πρωτοκόλλου 4397/366 από 18/1/2016 και με αύξοντα αριθμό συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ 17400 ηλεκτρονικής διακήρυξης, η Περιφέρεια Ηπείρου προκήρυξε ανοιχτό δημόσιο διαγωνισμό για την επιλογή παρόχου υπηρεσιών διαχείρισης απορριμμάτων για τρία (3) έτη με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 1/3/2016.

Η διαγωνιστική διαδικασία, μολονότι βρίσκεται σε εξέλιξη, δεν έχει ολοκληρωθεί, ούτε έχει κατακυρωθεί το αποτέλεσμα της. Οι επαναληπτικές υπηρεσίες λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α που ανατέθηκαν στην αρχική Ανάδοχο Κοινοπραξία δυνάμει της από 11/10/2016 σύμβασης – την νομιμότητα της οποίας ενέκρινε το Ζ' Κλιμάκιο

του ΕΣ με την με αριθμό 242/2016 πράξη – έχουν ήδη περαιωθεί την 15/9/2017, σύμφωνα με την σχετική γνωστοποίηση της αναδόχου κοινοπραξίας. Περαιτέρω:

Ο διαγωνισμός βρίσκεται ήδη σήμερα στη διαδικασία εξέτασης των ενστάσεων που υποβλήθηκαν από τους διαγωνιζομένους κατά του Πρακτικού ΙΙ της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορά στο στάδιο ελέγχου και αξιολόγησης των φακέλων των τεχνικών προσφορών.

Με βάση την διαδικασία που προηγήθηκε, είναι φανερό, ότι κατά την κρίση μας δεν υφίσταται καμία ευθύνη καθυστέρησης ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, τόσο εκ μέρους του Αναγκαστικού Συνδέσμου, όσο και εκ μέρους της Περιφέρειας Ηπείρου και των υπηρεσιών της, δεδομένου ότι πρόκειται για έναν διαγωνισμό με αυξημένες απαιτήσεις τεχνικής αξιολόγησης, με έγερση ενστάσεων και λοιπών ένδικων βοηθημάτων μεταξύ των διαγωνιζομένων, η εξέταση και αξιολόγηση των οποίων απαιτεί ειδική και εμπειριστατωμένη αιτιολόγηση και ως εκ τούτου εκ των πραγμάτων σημειώνονται χρονικές επιβαρύνσεις. Εξάλλου, όπως εν γένει προκύπτει, έγκαιρα πραγματοποιήθηκαν όλες οι απαιτούμενες ενέργειες ασφαλούς και απρόσκοπτης διαχείρισης απορριμμάτων.

Περαιτέρω, η λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α είναι προφανές ότι σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να ανασταλεί ή παύσει έως της ολοκλήρωσης του εν εξελίξει διαγωνισμού. Συνεπώς εν προκειμένω συντρέχουν λόγοι ανωτέρας βίας και λόγοι αναγκαιότητας, αδιάλειπτης και συνεχούς λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α Ελληνικού. Και τούτο διότι η συνεχής λειτουργία του συμβάλλει ουσιαστικά στην προστασία της Δημόσιας Υγείας και στην αποφυγή υποβάθμισης του περιβάλλοντος, ενώ αντίθετα, η μη υγειονομική ταφή των απορριμμάτων και η μη ενδεδειγμένη διαχείρισή τους οδηγεί, όχι μόνο σε άμεσο και σοβαρό κίνδυνο για την υγεία αόριστου αριθμού προσώπων, αλλά και στην ανάπτυξη ανθυγιεινών εστιών και άλλων οχλήσεων κατά του περιβάλλοντος. Εξάλλου, εάν δεν αντιμετωπιστεί άμεσα το ζήτημα, είναι σίγουρο ότι θα δημιουργηθούν ανεξέλεγκτοι χώροι εναπόθεσης απορριμμάτων, κατά παράβαση της σχετικής, ευρωπαϊκής και εσωτερικής νομοθεσίας, με σοβαρό και βέβαιο κίνδυνο καταλογισμού βαρύτατων οικονομικών κυρώσεων εις βάρος της χώρας μας.

Συναφώς πρέπει να επισημανθεί ότι, εν προκειμένω, οριοθετείται και προσδιορίζεται κατά την κρίση μας, η χρονική διάρκεια των υπηρεσιών που πρέπει να παρασχεθούν και ειδικότερα σε πέντε μήνες, χρόνος δηλαδή ίσος με τον εκτιμώμενο – λαμβάνοντας υπόψη το στάδιο στο οποίο εκκρεμεί – χρόνο ολοκλήρωσης του διαγωνισμού και επιπλέον ότι η διαδικασία διαπραγμάτευσης λαμβάνει χώρα και αφορά μόνο στις ποσότητες εκείνες που είναι πράγματι αναγκαίες για την άμεση αντιμετώπιση της εξαιρετικής ανάγκης που προέκυψε. Με βάση τα παραπάνω και με δεδομένο ότι το αντικείμενο της διαδικασίας διαπραγμάτευσης αφορά στο χρονικό διάστημα κατά το οποίο εκτιμάται ότι θα έχει ολοκληρωθεί ο εν εξελίξει διαγωνισμός, χρονικό διάστημα εύλογο, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 του Ν. 4412/16 τυγχάνει κατά την άποψή μας, αναγκαία, σύννομη και δικαιολογημένη. Η δε δαπάνη των υπηρεσιών που θα εκτελεστούν σε πέντε μήνες εκτιμάται ότι θα ανέλθει, σύμφωνα με τα τεχνικά στοιχεία που έχουν τεθεί υπόψη μου, στο ποσό των 500.000 Ευρώ πλέον Φ.Π.Α.

Ενόψει όλων των παραπάνω, η ταχεία και άμεση λύση για την συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας του ΧΥΤΑ Ελληνικού βρίσκει νομοθετικό έρεισμα στο άρθρο 32 παρ. 2 του Ν. 4412/2016. Δηλαδή στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για λόγους ανωτέρας βίας, με αποστολή σχετικής πρόσκλησης συμμετοχής σε εταιρείες που, είτε έχουν κατά το παρελθόν εκτελέσει, είτε ήδη εκτελούν υπηρεσίες λειτουργίας παρόμοιας φύσεως στην ευρύτερη περιοχή της Περιφέρειας Ηπείρου και ως εκ τούτου κρίνονται ως γνωσμένης τεχνικής εμπειρίας και οικονομικής αξιοπιστίας εταιρείες, όπως ενδεικτικά, με βάση τα σχετικά στοιχεία λειτουργίας του ΧΥΤΑ, όπως μου έχουν τεθεί υπόψη, στις εταιρείες: α) 'ΜΗΧΑΝΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε.' η οποία είναι μέλος της Κοινοπραξίας που λειτουργεί έως 15/9/2017 τον ΧΥΤΑ Ελληνικού, β) 'ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε.' που έχει κατασκευάσει και παράξει υπηρεσίες λειτουργίας στον ΧΥΤΑ Ελληνικού, γ) 'ΗΛΕΚΤΩΡ Α.Ε.' ως λειτουργός του ΧΥΤΑ Παραμυθιάς κ.ο.κ. και με τεχνικές προδιαγραφές και όρους πρόσκλησης που θα καθορισθούν με λεπτομέρεια εκ μέρους της αρμοδίας υπηρεσίας. ...».

#### 8. Ότι διατυπώθηκε κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος,

#### **Αποφασίζει κατά πλειοψηφία (απόφαση 31/1491/04-10-2017)**

**Α.** Εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για λόγους ανωτέρας βίας, με εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2γ του Ν. 4412/2016, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, για την παροχή υπηρεσίας «Λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων)», προϋπολογισμού 497.500,00 € πλέον Φ.Π.Α. για διάστημα πέντε (5) μηνών, με χρηματοδότηση από ίδιους πόρους του Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου, βάσει της σχετικής, από 25/5/2015 Προγραμματικής Σύμβασης με αντικείμενο την λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. της 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων), μεταξύ της Περιφέρειας Ηπείρου και του Αναγκαστικού Συνδέσμου και σύμφωνα με την συντεταγμένη και θεωρημένη εκ μέρους της Δ.Τ.Ε. Περιφέρειας Ηπείρου μελέτη,

λαμβάνοντας υπόψη την κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης της σύμβασης, για την συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας του ΧΥΤΑ Ελληνικού, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται στην ανωτέρω (υπό στ. 7) εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου και στο σχετικό (ανωτέρω υπό στ. 7Β) έγγραφο του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας Ηπείρου.

- Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για λόγους ανωτέρας βίας, θα διεξαχθεί με μέριμνα του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Ηπείρου, με αποστολή σχετικής πρόσκλησης συμμετοχής σε εταιρείες που, είτε έχουν κατά το παρελθόν εκτελέσει, είτε ήδη εκτελούν υπηρεσίες λειτουργίας παρόμοιας φύσεως στην ευρύτερη περιοχή της Περιφέρειας Ηπείρου και ως εκ τούτου κρίνονται ως εγνωσμένης τεχνικής εμπειρίας και οικονομικής αξιοπιστίας εταιρείες, ήτοι στις εταιρείες: α) “ΜΗΧΑΝΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε” η οποία είναι μέλος της Κοινοπραξίας που λειτουργεί έως 15/9/2017 τον ΧΥΤΑ Ελληνικού, β) “ΜΕΣΟΓΕΙΟΣ Α.Ε” που έχει κατασκευάσει και παράγει υπηρεσίες λειτουργίας στον ΧΥΤΑ Ελληνικού, γ) “ΗΛΕΚΤΩΡ Α.Ε” ως λειτούργό του ΧΥΤΑ Παραμυθιάς κ.ο.κ. και με τεχνικές προδιαγραφές και όρους πρόσκλησης, σύμφωνα με την συντεταγμένη και θεωρημένη εκ μέρους της Δ.Τ.Ε. Περιφέρειας Ηπείρου, μελέτη.
- Εγκρίνει τους όρους της ως άνω πρόσκλησης συμμετοχής στη διαπραγμάτευση, όπως συντάχθηκε από το αρμόδιο Τμήμα Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού της Περιφέρειας Ηπείρου, και επισυνάπτεται στην ανωτέρω αριθμ. πρωτ. 103854/11356/28-09-2017 εισήγηση της Δ.Τ.Ε. Περιφέρειας Ηπείρου.

**Β.** Συγκροτεί την Επιτροπή Διεξαγωγής και Αξιολόγησης των προσφορών, της ανωτέρω διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για λόγους ανωτέρας βίας, με εφαρμογή του άρθρου 32 παρ. 2γ του Ν. 4412/2016, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, για την παροχή υπηρεσίας «Λειτουργία Χ.Υ.Τ.Α. 1<sup>ης</sup> Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Ε. Ιωαννίνων)», προϋπολογισμού 497.500,00 € πλέον Φ.Π.Α., και ορίζει τα μέλη αυτής με τους αναπληρωτές τους, υπαλλήλους της Περιφέρειας Ηπείρου, ως εξής:

Τακτικά μέλη:

1. Σακκάς Ευάγγελος, υπάλληλος του Τμήματος Διαφάνειας, της Δ/σης Διαφάνειας & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, του κλάδου Π.Ε. Μηχανικών Η/Υ & Πληροφορικής, ως Πρόεδρος,
2. Νάκος Αργύρης, υπάλληλος του Τμήματος Δομών Περιβάλλοντος, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Τ.Ε. Μηχανικών Δομικών Έργων, ως μέλος,
3. Στάμος Γεώργιος, υπάλληλος του Τμήματος Δομών Περιβάλλοντος, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, ως μέλος.

Αναπληρωματικά μέλη:

1. Μάντζιος Στέφανος, υπάλληλος του Τμήματος Σχεδιασμού & Υποστήριξης Συστημάτων Φορέα, της Δ/σης Διαφάνειας & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, του κλάδου Π.Ε. Πληροφορικής ως αναπληρωτής Πρόεδρος,
2. Τσώλα Αλεξάνδρα, υπάλληλος του Τμήματος Συγκοινωνιακών Έργων, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Π.Ε. Μηχανικών, ως αναπληρωματικό μέλος,
3. Παπαδημητρίου Βασιλική, υπάλληλος του Τμήματος Συγκοινωνιακών Έργων, της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφέρειας Ηπείρου, του κλάδου Τ.Ε. Γεωπόνων, ως αναπληρωματικό μέλος.

Η ως άνω Επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 221 παρ. 1 του Ν. 4412/2016 έχει ιδίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) αξιολογεί τις προσφορές των προσφερόντων ή υποψηφίων, β) ελέγχει την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης της σύμβασης, γ) ελέγχει και αξιολογεί τις προσφορές, δ) εισηγείται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την κατακύρωση των αποτελεσμάτων, την αποδέσμευση των εγγυήσεων, τη ματαίωση της διαδικασίας, ε) γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης και στ) στο στάδιο της εκτέλεσης γνωμοδοτεί για κάθε θέμα που ανακύπτει από τη

σύμβαση και ιδίως επί της παράτασης του συμβατικού χρόνου, κάθε άλλης τροποποίησης της σύμβασης και της έκπτωσης του αναδόχου.

➤ Μειοψηφούν τα μέλη της Επιτροπής:

κ. Κωτσαντής Κωνσταντίνος, ο οποίος επιμένει στην πρότασή του ενάντια στην ιδιωτικοποίηση, καθώς θεωρεί ότι πρέπει να υπάρχει ενιαίος, δημόσιος φορέας διαχείρισης των απορριμμάτων, χωρίς να πληρώνουν οι δημότες οι οποίοι ήδη επιβαρύνονται με διάφορους φόρους.

κ. Τσίκαρης Βασίλειος, εμμένοντας στη διαφωνία του για την πολιτική που εφαρμόζει η Περιφερειακή Αρχή στο ζήτημα της διαχείρισης των απορριμμάτων στην Ήπειρο συνολικά, όπως είχε εκφραστεί στην τοποθέτησή του, στις σχετικές με τη διενέργεια του διαγωνισμού που βρίσκεται σε εξέλιξη, αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής, στις οποίες παρέπεμψε.

κ. Ζάψας Γεώργιος, επισημαίνοντας ότι για το θέμα της λειτουργίας του ΧΥΤΑ, έχει τοποθετηθεί στις σχετικές με τη διενέργεια του διαγωνισμού που βρίσκεται σε εξέλιξη, αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής, στις οποίες παρέπεμψε.

.....  
Το παρόν πρακτικό, αφού συντάχθηκε, αναγνώσθηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται ως εξής:  
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ της Ο.Ε. ΤΑ ΜΕΛΗ της Ο.Ε.

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΧΡΙΜΑΝΗΣ  
Περιφερειάρχης Ηπείρου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Γραμματέας  
Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη

1. Σιαράβας Κων/νος, Αντιπρόεδρος
2. Κατέρης Ιωάννης
3. Καττής Νικόλαος
4. Καραμπίνας Ιωάννης
5. Πότσης Οδυσσέας
6. Κωτσαντής Κων/νος
7. Τσίκαρης Βασίλειος
8. Ζάψας Γεώργιος